

UCHWAŁA Nr 3 / 65 / 18
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 27 listopada 2018 r.

**w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu
nr RPPK.06.02.01-18-0007/17 pn. „Dostosowanie pomieszczeń i budynków
Szpitala Powiatowego w Sędziszowie Małopolskim do aktualnych wymagań
technicznych i organizacyjnych oraz w celu zaspokojenia potrzeb zdrowotnych
społeczeństwa” realizowanego przez Zespół Opieki Zdrowotnej w Ropczycach
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa
Podkarpackiego na lata 2014 – 2020.**

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4), art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r., poz. 913 z późn. zm.),
- art. 9 ust. 2 pkt 3), art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. 2018 r. poz. 1431 t.j.),
- Uchwały Nr 338/7271/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 12 września 2017 r. w sprawie zwiększenia środków i wyboru do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego pięciu projektów z listy rezerwowej w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działania 6.2 Infrastruktura ochrony zdrowia i pomocy społecznej, poddziałania 6.2.1 Infrastruktura ochrony zdrowia RPO WP na lata 2014 – 2020 oraz zmiany Uchwały Nr 338/7270/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 12 września 2017 r. zmienionej uchwałą nr 356/7552/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 24 października 2017 r. w sprawie zwiększenia środków i wyboru do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego trzech projektów z listy rezerwowej w ramach konkursu nr RPPK.06.02.01-IZ.00-18-001/16 w osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działania 6.2 Infrastruktura ochrony zdrowia i pomocy społecznej, poddziałania 6.2.1 Infrastruktura ochrony zdrowia RPO WP na lata 2014 – 2020 oraz zmiany uchwały nr 338/7271/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 12 września 2017 r.,

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego
na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:**

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 15 grudnia 2018 r., terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.06.02.01-18-0007/17, pn. „Dostosowanie pomieszczeń i budynków Szpitala Powiatowego w Sędziszowie Małopolskim do aktualnych wymagań technicznych i organizacyjnych oraz w celu zaspokojenia potrzeb zdrowotnych społeczeństwa”, realizowanego przez Zespół Opieki Zdrowotnej w Ropczycach, wybranego do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju

Regionalnego, w ramach osi VI Spójność przestrzenna i społeczna, działania 6.2 Infrastruktura ochrony zdrowia i pomocy społecznej RPO WP na lata 2014 – 2020.

§ 2

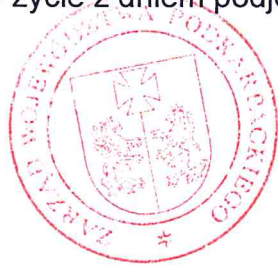
Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.




WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Ewa Draus

UZASADNIENIE

W dniu 12 września 2017 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą nr 338/7271/17 wybrał do dofinansowania projekt pn. „Dostosowanie pomieszczeń i budynków Szpitala Powiatowego w Sędziszowie Małopolskim do aktualnych wymagań technicznych i organizacyjnych oraz w celu zaspokojenia potrzeb zdrowotnych społeczeństwa” z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działania 6.2 Infrastruktura ochrony zdrowia i pomocy społecznej, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020. Umowa o dofinansowanie ww. projektu została podpisana w dniu 27 października 2017 r. Montaż finansowy ww. projektu zgodnie z umową o dofinansowanie przedstawia się następująco:

- 1) całkowita wartość projektu wynosi: 15 628 087,44 zł,
- 2) wydatki kwalifikowane wynoszą: 14 259 087,41 zł,
- 3) dofinansowanie z EFRR wynosi: 9 014 595,01 zł,
- 4) wkład własny (w odniesieniu do wartości całkowitej projektu) wynosi: 6 613 492,43 zł.

W ramach projektu dotychczas zatwierdzono dofinansowanie ze środków EFRR w wysokości 1 566 189,61` zł.

Zgodnie z zapisami zawartymi w umowie o dofinansowanie projekt miał zostać zrealizowany do 31 października 2018 r. Przyjęty przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami *Regulaminu konkursu* dla naboru wniosku o dofinansowanie w ramach działania 6.2 Infrastruktura ochrony zdrowia i pomocy społecznej. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca października 2018 r.

Ustalony pierwotnie termin zakończenia realizacji projektu został już przesunięty do 30 listopada 2018 r. uchwałą nr 420/8764/18 Zarządu Województwa Podkarpackiego z dnia 17 kwietnia 2018 r. Z podanego wówczas uzasadnienia wynikało, iż w toku postępowania złożono dwie oferty. Kwoty zaproponowane przez potencjalnych wykonawców były jednak zbyt wysokie i przekraczały możliwości finansowe beneficjenta. W związku z powyższym przetarg został unieważniony i konieczne było przeprowadzenie nowej procedury wyboru wykonawcy.

Pismem z dnia 16 października 2018 r., Beneficjent zwrócił się z ponowną prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do 15 grudnia 2018 r. W podanym uzasadnieniu Beneficjent napisał, iż przesunięcie terminu wynika z konieczności wykonania nowego przyłącza energii elektrycznej przez PGE Dystrybucja SA. Beneficjent zwrócił uwagę, iż pomimo złożenia wniosku w odpowiednim terminie i podjętych interwencji, przyłącz nie został wykonany. Generalny Wykonawca potrzebuje czasu na przełączenie całego budynku do nowego zasilania (ok. 3 tygodnie), po czym może wykonać badania całej instalacji w Szpitalu. Protokoły z pomiarów są natomiast jednym z dokumentów niezbędnych do uzyskania pozwolenia na użytkowanie obiektu. Ponadto Beneficjent

poinformował, iż podobna sytuacja była z przyłączem gazowym, gdzie Wykonawca przez okres 2 miesięcy nie mógł prowadzić robót budowlanych ponieważ PGNiG Spółka Gazownictwa zwlekała z odbiorem przepinki sieci, która przebiegała przez środek planowanej rozbudowy.

Mając na uwadze m.in. fakt iż m.in. od terminowej realizacji ww. projektu zależało pozyskanie przez Województwo Podkarpackie zarezerwowanych środków w ramach tzw. „Ram Wykonania” Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych pismem z dnia 25 października 2018 r., znak PI-VII.433.6.29.2017 poinformował Beneficjenta o braku możliwości wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu do 15 grudnia 2018 r. Beneficjent został zobowiązany do złożenia wniosku o płatność końcową do 30 listopada 2018 r.

Jednak pismem z dnia 16 listopada 2018 r. Zespół Opieki Zdrowotnej w Ropczycach po raz kolejny zwrócił się z prośbą o rozważenie możliwości przedłużenia terminu zakończenia realizacji projektu do 15 grudnia 2018 r. Kolejny raz Beneficjent przywołał w uzasadnieniu problem z wykonaniem nowego przyłącza energii elektrycznej. Ponadto Beneficjent napisał, iż w chwili obecnej czynione są starania o uzyskanie kredytu niezbędnego do sfinansowania zwiększonych kosztów inwestycji, a czynności proceduralne banku utrudniają uruchomienie kredytu, co również ma wpływ na termin rozliczenia inwestycji. W podanym uzasadnieniu zwrócono uwagę, iż wszystkie zadania z wyjątkiem robót elektrycznych (za które wykonawca nie będzie mógł wystawić faktur w pierwotnie planowanym terminie) zostaną wykonane do 30 listopada 2018 r.

Zaproponowany ostatecznie przez Zespół Opieki Zdrowotnej w Ropczycach termin zakończenia realizacji projektu wykracza o 45 dni poza termin ustalony w *Regulaminie konkursu*.

W związku ze zmianą terminów zakończenia realizacji projektów istotne znaczenie ma fakt, iż w 6 osi priorytetowej jednym ze wskaźników określających Ramy Wykonania na rok 2018 jest wskaźnik "Liczba wspartych podmiotów leczniczych". Wskaźnik ten odnosi się m.in. do produktów, które powstaną w związku z realizacją zarówno ww. projektu jak i pozostałych projektów realizowanych w ramach tego poddziałania. W związku z tym, aby możliwe było utrzymanie pełnej alokacji dla Województwa Podkarpackiego zawierającej specjalnie wydzielone środki, (tzw. rezerwę wykonania) konieczne jest zatwierdzenie do końca 2018 r. końcowych wniosków o płatność minimum 7 projektów dotyczących ochrony zdrowia.

W ramach poddziałania 6.2.1 „Infrastruktura ochrony zdrowia” realizowane są 23 projekty. Dotychczas złożone zostały wnioski o płatność końcową w odniesieniu do 8 projektów, (w tym 2 wnioski zostały już zatwierdzone). W związku z tym można przyjąć, iż wymagany w celu pozyskania dodatkowych środków dla Województwa Podkarpackiego ww. wskaźnik zostanie osiągnięty. Oznacza to, iż niezłożenie w pierwotnie planowanym terminie wniosku o płatność końcową przez Zespół Opieki Zdrowotnej w Ropczycach nie spowoduje utraty środków w ramach tzw. rezerwy wykonania.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: „*Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie*

ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu).

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Biorąc pod uwagę przedstawioną w złożonych pismach argumentację Beneficjenta, Zarząd Województwa wyraża zgodę na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do 15 grudnia 2018 r.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA


Ewa Draus